

管好用活财政科技资金 引领经济高质量发展

唐宇文

习近平总书记在全国科技创新大会和院士大会上指出,要深化改革创新,形成充满活力的科技管理和运行机制。对科技创新活动进行财政支持,是当今世界各国政府的基本共识。在创新驱动越来越重要的今天,财政资金的引导作用尤为突出。落实总书记讲话精神,必须破除现有体制机制障碍,以整合科技资金、创新投入方式、优化科技管理为抓手,补齐科技创新短板,改善财政科技投入绩效,依靠创新引领全省经济实现高质量发展。

整合全省科技资金,健全资金统筹机制。优化科技计划体系顶层设计,强化战略导向和目标引导,形成上下联动、省市互动的跨部门科技项目协调机制。一是整合现有科技计划体系。根据产业需求,统筹知识创新、技术创新、转化应用、环境建设四环节,通过撤、并、转等方式,对定位不清、重复交叉、实施效果不好的项目进行调整,合理设置科技计划类别,优化财政科技资金配置,形成财政专项资金与科技创新活动高度契合的新型科技计划体系。建立财政、科技等部门科技资金配置的统筹协调机制,明晰各部门职责分工,协调各方科技计划投入重点,促进科技计划跨学科、跨部门协作。明确各级政府科技事权及科技经费投向重点,构建省市科技经费投入联动共享机制。二是建立统一的财政科技资金管理平台。健全财政科技投入指标体系,根据财政预算指标,科学列支科技投入,把分散在科技、发改、经信等部门的科技投入纳入财政科技资金管理平台。依托省“互联网+政务服务”一体化平台,按照统一的数据结构、接口标准和信息安全规范,统筹各部门的科技项目,形成横向覆盖省直部门,纵向联通国家及市州的项

目数据共享机制。

创新财政支持方式,构建投入放大机制。加大对财政资金投入的归并整合,综合采用“拨、投、贷、补、奖、买”等方式,探索将无偿变有偿、拨款变投资、资金变基金,变“扶”为“投”,注重以市场运作模式,撬动各类社会资本共同支持科技创新。一是探索“拨改投”改革。整合省级财政科技专项资金,将省级预算安排用于竞争性领域的专项资金,全部纳入拨改投(贷)专项资金管理范围,委托专业投资机构,通过股权投资、债权融资等方式,将无偿拨款性质的资金改为投资,引导社会资本跟投。运作模式上,既可以资本金注资国有投融资公司方式,实行政府指导、市场化决策、专业团队管理的运营机制,专项开展股权投资、融资担保、小额贷款、融资租赁及“拨投贷保”联动等政策性科技投融资业务;也可采用政策性直投基金和市场化参股投资(母)基金等股权投资方式,支持科技创新;或者设立各类风险补偿基金,改善科技型、成长型项目抗风险能力。二是提高财政科技支出市场化水平。改进财政科技支出领域分配方式,减少行政性分配,引入市场化运作。逐步降低无偿资助“拨”的比率,仅对基础研究、前沿技术研究和公益性技术研究等给予拨款支持。设立科技信贷风险准备金和贷款贴息专项资金,鼓励金融机构对符合全省产业定位的新兴产业、高新技术产业、填补产业链条的特色产业项目提供资金支持。设立绩效评估“后补助”专项资金,重点对成果转化、技术市场交易和企业研发投入等进行事后补助。对国家、省、市新认定的高新技术企业和创新型企业,以及科技创新基地、平台和产业技术创新联盟等予以认定奖励,积极实施中小科技企业“创新券”,完善科技创新公共服务,降低企业创新创

业成本。积极开展滚动资助计划试点,在科研攻关及创新平台项目中,选择部分已结题且产业化潜力大、市场前景好的项目,采取定向征集、滚动支持方式,加强项目前期研究与后期产业化技术攻关及成果转化衔接。

优化科技计划管理,构建财政资金动态监督机制。一是优化科技项目管理和服务。推进科技管理由重项目管理向重综合管理转变,加强科技工作的宏观指导和综合协调,建立由科技部门牵头、相关部门协同配合、省市县集成联动、专家咨询与行政决策相结合的科技管理新体制。探索推进科技行政管理与科技事务分离改革,政府对科研管理适度干预,如对项目安排和经费分配授权业内知名专家组成的评审委员会提出决策意见,各类科技计划项目、科技成果及奖励、高企认定等事务性工作可委托科技项目管理和评价的专业机构承担。建立科技计划重大项目监理制度,明确各工作流程、各工作层面的有关单位、人员应负的监管责任。加强信用体系建设,在立项、实施、验收等关键环节,对项目承担单位及负责人、中介机构进行信用记录和信用评价。二是强化财政科技资金监督机制。建立预算执行与下年预算安排挂钩制度,对于预算执行进度缓慢的部门,其基建以外的项目支出原则上不予结转。设立差异化可操作的财政科技投入绩效评价指标,探索财政科技资金的绩效评估、调整和中止机制,把科研成果达标率、科研成果应用和产业转化率作为预算资金拨付的参考指标。率先选择一批重大项目纳入年度预算绩效跟踪及绩效评价项目计划,探索建立绩效评价项目库、专家库,实现绩效考评工作信息化管理。

(作者系湖南省人民政府发展研究中心副主任、研究员)

新形势下加强国有文化企业党建工作需从三个方面着力

刘岗

“求木之长者,必固其根本。”习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调,“坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的‘根’和‘魂’,是我国国有企业独特优势。”国有文化企业是发展文化产业、建设社会主义先进文化的重要力量,加强国有文化企业党建工作,对确保国有文化企业坚持正确导向、引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展,有着至关重要的作用。新形势下,如何加强国有文化企业党建工作?笔者认为,要从三个方面着力。

转变观念, 夯实企业全面从严治党基础

一是提振思想凝聚力。教育引导党员干部解放思想,更新观念,积极适应新形势,加强党性教育,积极宣传党的路线方针政策,深入学习党的十八大和十九大以及历次全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话,重点加强对党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想的学思践悟。二是提高制度约束力。坚决落实习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之”的要求,实行“双向进入、交叉任职”的管理体制,完善党建责任考评体系,构建党委统一领导、职能部门各司其职、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。三是提升支部组织力。严格落实支部基本制度,发扬“钉钉子”的精神,锲而不舍地坚持抓基层、打基础,全面推动基层党建工作开展。国有文化企业要积极探索党建工作新举措,及时指导基层党组织的建立和党建活动开展,确保产业拓展到哪里,党的领导就延伸到哪里。

创新形式, 提升党组织创造力、凝聚力和战斗力

当前国有文化企业在开展党建工作和党建活动时,谋划思考不深,思路办法不多,工作缺乏创新性和针对性。有的企业没有结合本单位的工

坚持原则, 发挥党组织在选人用人中的主导作用

国有文化企业要发挥好党组织在选人用人工作中的领导和把关作用,强化党组(党委)、分管领导和组织部门在领导人员选拔任用、教育培养、管理监督中的责任。在干部选拔上,突出将基层党组织作为人才培养第一平台,将支部书记岗位作为人才培养的锻炼熔炉和干部晋升的重要台阶。坚持把社会效益放在首位,以社会效益考核情况作为干部任用考察和任职考评的重要要素。在干部监督上,保持从严从紧的监督力度,重点强化对党员领导干部和对处在人、财、物等关键岗位和重点领域党员干部的监督,努力做到政务公开,增进透明度,防止出现不正之风和腐败现象。

(作者系中南出版传媒集团监事)

践行总书记重要指示 谱写高质量发展新篇

李浩

金属污染综合治理和中央、省环保督察问题整改,让青山绿水、蓝天白云、清新空气成为临武全面建成小康社会的“标配”,成为临武老百姓的“日用品”。

奏响“乡村振兴曲”,夯实高质量发展基础。习近平总书记强调,要把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。临武将严格落实“20字”总要求,启动实施富裕乡村、绿色乡村、文明乡村、和谐乡村、幸福乡村“五大行动”,加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”,深入推进农业供给侧结构性改革,加快推进国家现代农业示范区和全省特色农产品加工重点县建设。扎实开展“美丽乡村五年行动计划”,以“洁净乡村”和“厕所革命”引领农村生产生活环境全面改善。大力开展道德模范、家风模范、“临武好人”等评选活动,推进实施“乡村记忆”工程,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。纵深推进扫黑除恶专项斗争,还农村一片安宁的天地。

提振“干事精气神”,强化高质量发展保障。习近平总书记指出,领导干部改进作风、增强党性,要解决好讲诚信、懂规矩、守纪律问题。我们将深入开展“两学一做”学习教育常态化制度化 and “不忘初心、牢记使命”主题教育,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作、推动实践。始终把党的政治建设摆在首位,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持以开展“脱贫攻坚作风建设年”活动为抓手,持之以恒正风肃纪,始终坚持“好干部”标准,落实好《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,持续激发广大干部干事创业、担当作为的积极性和主动性。

(作者系中共临武县委书记)

习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记对湖南工作作出的系列重要指示,是我们顺应新时代要求、实现高质量发展、做好各项工作的根本遵循和行动指南。临武将坚定不移沿着总书记指引的方向和道路前进,以高质量发展的实际成效回报总书记对湖南的殷切期望。

坚定“转型升级路”,筑牢高质量发展支撑。近年来,临武大力培育六大主导产业,全力打造六大百亿产业集群,逐步走出资源路径依赖,有力推动经济向高质量发展迈进。下一步,临武将遵照总书记的重要指示,大力实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略,扎实推进“产业建设五年行动计划”和“产业项目建设年”活动,重点推进宝石山文化产业园、碳酸钙产业园等重大产业项目建设,全面加强点支撑的现代产业体系。坚持改革创新不止步,着力加强供给侧结构性改革,全面落实“三去一降一补”任务;着力在“放管服”改革、“一次办结”改革、全国校园足球改革试点、全省供销社综合改革试点等重点领域实现新突破。充分发挥临武作为湖南“南大门”的区位优势,主动融入“一带一部”“一带一路”大格局,持续推进“招商引资五年行动计划”,全力把临武打造成承接珠三角产业转移和湘南开放合作的“桥头堡”。

打好“三大攻坚战”,补齐高质量发展短板。要以总书记的重要指示精神为引领,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,严格控制政府性债务规模,严密防控社会安全稳定和安全生产风险。坚持把脱贫攻坚作为全县的首要政治任务和一号民生工程,以决战之势,施精准之策,下绣花功夫,确保如期高质量完成脱贫攻坚任务。临武是湘江、珠江“两江”之源,是华南重要的生态安全屏障,落实好总书记“守护好一江碧水”的指示是职责使命所在,更是高质量发展的所需。我们要树立“绿水青山就是金山银山”的理念,认真贯彻湘江保护和治理第二个“三年行动计划”,突出抓好三十六湾重

■ 书林新枝

廖小平

邓集文教授撰写的《中国城市环境治理的信息型政策工具研究》一书,由中国社会科学出版社出版。该书是作者主持的国家社会科学基金项目的最终研究成果,是一部研究城市环境治理的力作。

富有创新。一是选题创新。研究环境治理政策工具的文献较多,但研究环境治理的信息型政策工具的文献较少,系统且具体地研究中国城市环境治理信息型政策工具的文献似尚欠缺。该书别具匠心,系统而具体地研究中国城市环境治理的信息型政策工具。二是方法创新。该书选取中国东部的北京市、镇江市、中部的武汉城市圈、长株潭城市群、西部的呼和浩特市、昆明市环境治理信息型政策工具的应用为实例,对应用状况予以深度解析;选取2008—2012年披露环境信息的180家上市公司 and 2010—2012年进行环境信息依申请公开的60个地级市以上环境保护局为样本,对中国城市企业、政府环境信息公开的成效和缺陷进行统

一部研究城市环境治理的力作

——《中国城市环境治理的信息型政策工具研究》评介

计分析。三是观点创新。中国城市环境治理信息型政策工具的演进、中国城市环境治理信息型政策工具选择的机理、中国城市环境治理信息型政策工具设计的模式、中国城市环境治理信息型政策工具应用的实例、中国城市环境治理信息型政策工具的评估和优化,包含一系列新颖的观点。

富有特色。特色之一是聚合交叉。城市环境治理目前是一个前沿的研究领域。政策工具近些年来成为公共管理学和公共政策学的研究焦点。该书聚合城市环境治理和政策工具而进行交叉研究。特色之二是全面系统。该书从实践演进、选择机理、设计模式、应用状况、绩效评估、经验借鉴、优化进路等方面对中国城市环境治理的信息型政策工具进行全面系统研究。特色之三是深刻透彻。该书以政治学为视角深造考察中国城市环境治理信息型政策工具选择的机理,以公共行政学为视角深刻诠释中国城市环境治理信息型政策工具设计的模式,以案例分析为视角深度描述中国城市环境治理信息型政策工具应用的状况,以行政改革属性为视角深入探寻中国城市环境治理信息型

政策工具优化的进路。

富有价值。该书系统论述了中国城市环境治理的信息型政策工具,拓展并深化了现有研究对环境政策工具的认识,推动了城市环境治理理论的更新,促进了城市环境治理研究的知识谱系的建构。该书借鉴了国外城市环境治理信息型政策工具应用的经验,结合转型期中国城市的实际情况,提出了改进中国城市环境治理信息型政策工具的建议,这对推进美丽中国建设和美丽城市建设具有重要的实践价值。

(作者系中南林业科技大学校长、教授)



设计的成功经验。关注非洲发展实践,推出智库研究成果,为增进中非双方的政治互信和安全,维护中非国家利益提供支持。

深化经贸往来。促进我省产业优势对接非洲现实需求。围绕非洲加快工业化和农业现代化两大任务,破解基础设施滞后和人才不足两大瓶颈。发挥我省传统农业和制造业的优势,加快推进杂交水稻、工程机械、轨道交通、基础设施、采矿冶炼技术和医疗健康服务合作,解决非洲安全、健康和发展问题;利用我省非洲智库,继续推动非洲官员来华学习和员工技术培训,为他们治国理政和技术升级提供帮助;积极承接中非经贸投资会议,搭建投资洽谈平台,促使中非企业互通有无。

拓展人文交流。展现我省在非共建孔子学院的风采。孔子学院是中非人文交流和青年互动的桥梁。我省与非共建四所孔子学院,地域上分布于东、南、西和中部非洲,语言上囊括了英语和法语非洲两大体系,这有利于开展非洲传统文化的研究,也有利于中非青年学子交流互访;主打主席家乡这张世界名片,推动中非城市间构建友城关系,加强市民友好交往,密切旅游合作。

(作者系湘潭大学非洲法律与社会研究中心副主任, 法治湖南建设与区域社会治理协同创新中心研究员)

等观念,破除干部和职位部门所有、系统所有思维定势,安排优秀年轻干部牵头负责专项工作、突击任务,充分授予权责,让年轻干部挑重担、炼本领。

从严管理监督“剪好枝”。对于年轻干部既要勤“松土施肥”,又要常“修枝修剪”。年轻干部正处扎地生根的“黄金时期”要用好“监督管理”这把“剪刀”,让优秀年轻干部根基牢固、枝叶茂盛、茁壮成长。要加强日常跟踪管理,强化党委(党组)对本单位年轻干部培养选拔、日常管理的主体责任,结合年度考核、干部考察、工作调研等,全面掌握年轻干部政治表现、思想状况、履职情况和廉洁自律情况,发现问题及时提醒帮助。要坚持严管与厚爱结合,通过对年轻干部政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀,切实增强优秀年轻干部的荣誉感、归属感、获得感。要综合运用纪检、巡察、审计等各方面监督成果,全面、及时了解掌握年轻干部的现实表现,对苗头性、倾向性问题,早发现、早提醒,时刻警醒年轻干部守住底线、不越红线,建立廉政风险预警防控机制,帮助他们扎实走好成长路。

(作者系望城区委常委、组织部长)

发挥我省非洲研究智库作用 助力中非命运共同体建设

张小虎

近年来,湖南的非洲研究一直走在全国前列。早在1978年湘潭大学就建立了“非洲问题研究室”并发起成立了中国非洲史研究会和中国非洲问题研究会,2005年组建了我国高校唯一专门研究非洲法的学术机构“非洲法律与社会研究中心”,挂牌有我国第一个“中非法律培训基地”,在非洲法律文化、经贸投资法律和中非法律纠纷解决等领域成果丰硕。长沙理工大学依托“西非文化研究中心”,成立了省级研究机构“湖南非洲文化研究与交流中心”,研究领域涉及西非地域文化、国际汉语教师培养、中国文化海外传播,为湖南对西非的交流合作提供文化支持。湖南师范大学依托政治学和法学,设立了综合研究型学术机构“非洲研究中心”,主动对接中非省市合作的实际需求,为中非各领域交流合作提供智力支持和培养专门人才。中南大学与中国土木工程集团签署了共建“非洲研究院”框架协议等。

在不久前召开的中非合作论坛北京峰会上,

习近平主席发表了《携手共命运,同心促发展》的主旨演讲,为中非全面战略合作伙伴关系的发展指明了方向。湖南如何抓住有利机遇,发挥非洲研究智库作用,为构建更加紧密的中非命运共同体提供湖南方案、贡献湖南力量?笔者认为,要发扬敢为人先的湖湘精神,从四个方面着力。

加强法律合作。发挥我省非洲法律研究的领军作用。法律是保障双边利益的基础,加强法律风险防范意识,建立法律争端解决机制是中非合作恒久不变的要求。我省非洲法律研究在全国一枝独秀,在非洲经贸投资法、人权与公法、法律纠纷解决是体系化成果基础上,进一步拓展非洲绿色发展与环境保护、劳工与财税法律、知识产权保护、本土化立法与政策的研究,助推中非产能合作在法律的框架内有效进行。

增进政治互信。运用我省非洲政治研究的学术成果。政治互信是中非交流合作的前提。我省对非洲政治研究起步早,成果丰、基础实,这有利于进一步促进中国了解非洲和非洲认识中国,共同抵御中非合作中的政治风险,分享中国制度顶层

定不移听党话、跟党走,全心全意为人民服务的优秀年轻干部。

强化实践锻炼“压好担”。习近平总书记指出,对有潜力的优秀年轻干部,还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼,把重担压到他们身上。要采取点名挂职、高职低任、跟班学习等多种方式选拔优秀年轻干部到基层一线和艰苦环境中经风雨见世面,在急难险重任务中炼本领强意志。让年轻干部在工作实践中接受全面锻炼,把综合素质高、培养潜力大的年轻干部,及时放到关键重要岗位培养锻炼。

确保选准用好“搭好梯”。习近平总书记指出,对有培养前途的优秀年轻干部,要不拘一格大胆使用。“世上岂无千里马,人中难得九方皋。”选用优秀年轻干部,唯有五湖四海、广开进贤之路。要完善竞争性选拔机制,破除论资排辈、求全责备、平衡照顾

走好新时代党的组织路线 为党的事业造就可靠接班人

陶建军

习近平总书记在全国组织工作会议上强调,“实现中华民族伟大复兴,坚持和发展中国特色社会主义,关键在党,关键在人,归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。”贯彻落实总书记讲话精神,组织干部要担当作为,走好新时代党的组织路线,努力建设一支忠实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍,为党的事业造就可靠的接班人。

大力发现培养“选好苗”。按照数量充足,又质量优良的要求,既着眼近期需求和长远战略需要,又放眼基层一线和各个行业领域,及时为党的后备队伍“蓄能充电”。要对照好干部的标准,突出政治标准,拓宽选人视野,发现、培养和储备一批坚

